



# 仪陇县马鞍粮油现代农业园区项目 项目情况



## 一、项目基本情况

### （一）仪陇县基本情况介绍及行业专项规划概况

#### （1）区域发展概况

仪陇县，隶属四川省南充市，位于南充市东北部，总面积 1788 平方千米。截至 2021 年 10 月，仪陇县下辖 1 个街道、29 个镇、7 个乡。2022 年，仪陇县户籍总人口 104.63 万人。

仪陇县，南朝置县，244 国道、245 国道，205 省道、206 省道、207 省道、304 省道，成巴高速公路和银川—昆明高速公路过境仪陇县。仪陇县境内山峦起伏，沟壑纵横，地势复杂，气候温和，四季分明，热量充足，雨量充沛，雨热同季，是第一批革命文物保护利用片区分县、国家园林县城、国家生态文明建设示范县。以种养业为主的农业县，是全国兔业第一县、全省现代畜牧业重点县、全省高标准粮田建设重点县、全国农技推广示范县、全国测土配方施肥示范县，盛产小麦、油菜、水稻、红苕、柑橘等。

2022 年，仪陇县地区生产总值 264.0 亿元，按可比价计算，同比增长 1.4%。其中，第一产业增加值 67.9 亿元，同比增长 4.3%；第二产业增加值 90.4 亿元，同比下降 2.9%；第三产业增加值 105.6 亿元，同比增长 2.7%。

## （2）行业专项规划

《乡村全面振兴规划（2024—2027 年）》明确提出，要加快农业农村现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。该项目通过建设标准化粮油生产基地、完善基础设施、推进智慧农业应用等措施，能够有效提升农业综合生产能力，促进农村经济发展，符合国家乡村振兴战略的总体目标。

《关于做好 2024 年农业产业融合发展项目申报工作的通知》强调，要聚焦粮食重点品类，推进全产业链技术标准体系建设，强化仓储冷链物流和品牌营销能力。仪陇县马鞍粮油现代农业园区项目中的粮油烘干中心、仓储冷链物流中心以及加工生产线建设，正是响应国家政策的具体实践，能够有效提升农产品附加值，促进农业全产业链发展。

国家政策大力支持智慧农业发展，推动农业科技创新和应用。《“十四五”推进农业农村现代化规划》提出，要加快构建农业高质量生产的标准体系，建设智慧监管试点，推动农业全产业链标准集成应用。仪陇县马鞍粮油现代农业园区项目中的智慧农业应用场景和作物生长环境监测等内容，能够进一步提升农业生产的智能化水平，符合国家政策支持方向。

国家政策要求补齐农村基础设施短板，改善农村人居环境。《乡村全面振兴规划（2024—2027 年）》明确提出，要建设宜居宜业和美乡村，提升农村基础设施水平，改善农村人居环境。仪陇县马鞍粮油现代农业园区项目中的公共基础设施完善

和人居环境整治等内容，能够提升农村生产生活条件，促进农村宜居宜业，符合国家政策要求。

《四川省“十四五”推进农业农村现代化规划》提出，推进农业供给侧结构性改革，延伸农业产业链，拓展农业多种功能，大力发展农业新型业态，构建农业与二三产业交叉融合发展的现代产业体系。创建国家现代农业产业园，推进“生产+加工+科技”一体化发展。打造优势特色产业集群，推进全产业链开发、全价值链提升，形成集群发展新格局和市场竞争新优势。打造农业产业强镇，建设“一村一品”示范村镇，推动产城融合、产村融合发展。建设一批国家、省级农村产业融合发展产业园、科技产业园区和现代林业产业示范区、现代林业园区。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设休闲观光园区、森林人家、康养基地、竹林小镇、乡村民宿、田园综合体。加快培育乡村共享经济、创意农业，鼓励在乡村投资兴办文化创意、概念设计、软件开发、博览会展等环境友好型企业。

《南充市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，推进现代农业园区梯次发展，创建国省现代农业园区，培育市县现代农业园区，引领农业产业升级。发挥现代农业示范区、国家农业科技园辐射带动作用，合理引导农产品生产、加工向农业园区集聚，深化农业科研、质量管理、品牌营销和产业化合作，推进现代农业园区规模化、标准化、集约化发展。加快川东北农产品精深加工园区和县

(市、区)农产品加工园区建设，重点发展粮油、畜禽屠宰及肉制品、果蔬、蚕桑、中药材、木本油料等特色优势产业加工。

仪陇县在 2024 年政府工作报告中提出，要围绕“三线三片六组团”农业产业布局，优化调整“543”现代农业产业结构，聚焦“粮油、柑橘、蚕桑”三大种植业和“生猪、肉牛、水产”三大养殖业。仪陇县马鞍粮油现代农业园区项目中的粮油生产基地扩建，能够进一步优化农业产业布局，提升粮油产业的规模化和现代化水平。

仪陇县明确要持续加大现代农业园区培育力度，力争成功创建省市星级粮油园区各 1 个，全力争创省五星级现代粮油农业园区。马鞍粮油现代农业园区项目符合仪陇县现代农业园区建设的政策目标，能够获得县级层面的有力支持，包括财政奖补、基础设施配套等。

## **(二) 项目情况**

### **1. 参与主体**

**实施机构：**仪陇县农业农村局

**项目业主：**四川德懋农业发展集团有限责任公司

### **2. 项目概况**

**项目名称：**仪陇县马鞍粮油现代农业园区项目。

**项目所属领域：**农业。

项目建设地址：义路镇、思德镇、柳埡镇、马鞍镇、杨桥镇等乡镇。

具体包括以下乡镇：

马鞍（15 个村）：川石、斑竹、险岩、琳琅、玉兰、田湾、千埡、金山、瓦子坪、南海、大梁、挺进、铁山、土埡、琳琅

杨桥（3 个村）：顺天、汉陵、东门

义路（10 个村）：青春堰、白沙坎、转包河、奉恩寺、粉房坝、佛国庵、黄家桥、义门、棕埡子、五龙桥

柳埡（9 个村）：白庙子、大罗池、葛根埡、虎峨坝、金花寨、钟田坝、回龙观、悦来、白桦山

思德（3 个村）：盘古庙、韩家湾、秋埡。

项目建设内容：扩建标准化粮油生产基地 3 万亩，新建田间道路 1200 公里、提灌站 60 个、拦河堰 60 个、蓄水池 300 个、DN200 的引水管 300 公里，DN200 的排水管 300 公里，田间灌溉渠系 600 公里等基础设施，配套智慧农业应用场景和作物生长环境监测等设施设备；改（扩）建仓储冷链物流中心 12000 m<sup>2</sup>，粮油烘干中心 2000 m<sup>2</sup>，大米、菜籽油初加工厂房 4000 m<sup>2</sup>及加工设备；和美乡村建设，包括新（改）建通村入户路 35.1 公里，农网改造 190 公里，新建公厕 28 处，改造农村公厕 3 处，改造日间照料中心 25 处。

### 3. 项目公益性论证

仪陇县马鞍粮油现代农业园区项目的建设是提升农业全产业链水平的重要举措。当前，国家高度重视农业全产业链建设，明确提出要构建现代农业全产业链标准化机制，推动农业研发、生产、加工、储运、销售、品牌、体验、消费、服务、金融等环节协同发展。该项目通过建设标准化粮油生产基地、仓储冷链物流中心、粮油烘干中心和加工生产线，实现了从生产到加工、物流、销售的全产业链覆盖，有效补齐了农产品加工流通短板，提升了农业产业链的韧性和竞争力。此外，项目还注重智慧农业应用场景和作物生长环境监测的建设，能够进一步提升农业生产的智能化水平，推动农业全产业链向高端化、智能化、绿色化发展。

仪陇县明确提出了“三线三片六组团”的农业产业布局，马鞍粮油现代农业园区项目位于“新马线”沿线，是仪陇县重点打造的粮食安全产业带的核心区域。通过项目建设，能够进一步提升粮油产业的规模化和现代化水平，推动区域农业产业协同发展。此外，项目还通过建设仓储冷链物流中心和加工生产线，提升农产品加工能力，促进农产品就地加工转化，减少运输成本，提升区域农业产业的整体竞争力。

综上所述：该项目具有较强的公益性。

## 二、经济社会效益分析

### 1. 直接经济效益

项目通过引入现代化设备和先进技术，将显著提升农产品加工效率，增加企业的产能和生产效益。例如，建设仓储冷链物流中心和粮油烘干中心，能够有效减少农产品在收获后的损耗，提升产品质量和市场竞争能力。

项目建设和运营将带动农产品加工业的发展，提供大量就业机会，促进当地就业率的提高。例如，类似项目在建设过程中和运营后，能够吸纳大量当地劳动力参与，增加农民收入。

现代农业园区的建设将引入更多的企业和服务机构，带动周边消费和服务业的发展。例如，项目建成后，将吸引更多的游客参与休闲农业和乡村旅游，促进区域内旅游行业、休闲观光业、商业房地产等相关产业的发展。

### 2. 间接经济效益

项目建设引入现代技术和管理经验，将提升农产品的质量 and 竞争力，有利于企业开拓更广阔的市场。例如，通过品牌建设和市场推广，项目可以提高产品的溢价能力，获取更高的销售收入。

项目通过提供农业生产技术和市场销售渠道，有助于提高农民的收入水平，改善农村居民的生活质量。例如，类似项目通过订单农业、土地流转和劳务用工等方式，增加农民收入，促进农村经济发展。

现代农业园区的建设将引入多元化的经济形式，带动农村经济转型和多元化发展。例如，项目通过发展休闲农业和乡村旅游，结合红色文化资源，打造特色农旅融合项目，进一步提升农业产业的附加值。

### 3. 长期经济效益

项目借助现代科技手段，推动农业现代化进程。通过引进先进的农业技术和管理经验，提高农产品的产量和质量，提升农业的竞争力。

项目建成后，将为国家和地方政府带来可观的财政收入。通过对项目财政税收的测算，正常年份每年可向国家和地方政府提供财政收入，其中流转税和企业所得税将显著增加。

项目通过整合资源、优化布局、提升技术，推动粮油产业的现代化发展，实现农业增效、农民增收和农村繁荣。例如，类似项目通过规模化生产和优质农产品的销售，能够满足市场需求，提高产品的竞争力和市场占有率。

### 社会效益



## 1. 促进农民增收与就业

仪陇县马鞍粮油现代农业园区项目通过多种方式促进农民增收。首先，项目采用“公司+合作社+村集体+农户”的模式，让农民通过土地流转获得租金收入，同时参与园区的农业生产、加工和销售等工作，获得工资性收入。例如，仪陇县的金银花套种基地实行“123”模式，即公司统一标准管理、村集体两次分红、农民三次收益，实现了“公司+合作社+村集体+农户”四方受益。这种模式不仅增加了农民的收入来源，还提升了他们的生活质量。改善农村基础设施

项目建设将完善农村基础设施，包括道路、供水、供电等，提升农民的生活质量，促进农村的可持续发展。

### 促进生态环境改善

项目通过生态循环农业模式，减少化肥、农药的使用，降低环境污染，保护和改善当地的生态环境。

### 增强区域经济联系

项目建成后，将加强与城区的联系，促进区域经济的快速发展，提升当地的文化教育水平。

此外，项目通过建设仓储冷链物流中心、加工生产线等设施，创造大量本地化的非农就业岗位，尤其是吸纳了农村剩余

劳动力，如老人、残疾人和低保户等。这不仅减少了农民的外出务工需求，还实现了农民就地就业，提高了农民收入水平。

## 2. 提升农村基础设施与公共服务水平

项目建设将完善农村基础设施，包括道路、供水、供电等，提升农民的生活质量。例如，铜鼓乡通过“揭榜试点”项目，修建了通村公路和产业便道，整治了土地，提升了农村基础设施水平。这些基础设施的改善，不仅方便了农民的生产生活，还促进了农村经济的发展。

此外，项目还将通过建设技能培训中心、旅游基地等设施，提升农村公共服务水平。这将为农民提供更多的学习和培训机会，提升他们的职业技能和管理水平，进一步促进农村经济的发展。

## 3. 促进农村社会稳定与和谐发展

项目的建设将通过增加农民收入、改善农村基础设施、提供就业机会等方式，促进农村社会的稳定与和谐发展。例如，通过土地流转和务工就业，农民获得了稳定的收入，减少了因贫困导致的社会不稳定因素。同时，项目的建设还将通过完善利益联结机制，确保农民分享产业增值收益，进一步增强农民的获得感和幸福感。

此外，项目通过发展休闲农业和乡村旅游，促进了农村与城市的交流与融合，增强了农村的吸引力。这不仅有助于留住农村人才，还吸引了更多的人才和资源流入农村，促进了农村经济的繁荣。

#### 4. 推动农业可持续发展与生态保护

项目的建设将注重生态环境保护，推动农业可持续发展。例如，项目通过建设生态循环农业模式，减少化肥、农药的使用，降低环境污染。同时，项目还将通过植树造林、水土保持等措施，提升生态环境质量，打造生态友好型农业园区。

此外，项目通过引进先进的农业技术和管理经验，提升农业生产的智能化水平，进一步推动农业可持续发展。这不仅有助于保护生态环境，还提升了农业产业的竞争力，实现了经济发展与生态保护的双赢。

综上所述，本项目所带来的社会问题较少，社会风险较低，社会影响较好，适合社会相关利益群体的共同利益要求，具有很好的社会效益。

### 三、项目投资估算及资金筹措方案

#### （一）投资估算

本项目估算总投资 50000.00 万元。

## （二）资金筹措方案

### 1. 资金筹集情况

本项目总投资 50000.00 万元，其资金来源为地方专项债券资金及企业自筹。

项目资本金：为 10000.00 万元，占项目总投资的 20%，企业自筹资金。

申请专项债券资金：计划发行项目收益专项债券融资额度 40000.00 万元，占项目总投资的 80%。

### 2. 资金使用计划

2025 年投入资金 12000.00 万元，2026 年投入资金 13000.00 万元，2027 年投入资金 13000.00 万元，2028 年投入资金 12000.00 万元。

## 四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

### （一）预期收益

#### 1. 项目收入

本项目收入来源包括粮油基地种植收入、厂房租赁收入等。总收入为 195,222.95 万元。

#### 2. 项目成本

本项目成本费用包含运营期燃料动力费、外购原辅材料费、综合折旧、维护费用、销售费用、管理费用、财务费用、土地流程费用、税金及附加、人员工资及福利等。总成本为 146518.85 万元，运营成本为 77006.35 万元。

## （二）资金测算平衡情况

项目可用于偿债的净现金流为 106040.54 万元，债券本息合计 65600.00 万元，收益覆盖本息倍数为 1.62，项目预期收益与融资可达平衡，偿债能力较强。

项目资金平衡测算表（单位：万元）

序号	项目	合计	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年	第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年	第17年	第28年	第29年	第30年	第31年	第32年	第33年	
			2025年7月	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年	2047年	
一	资金流入																									
1	项目资本金	10000.00	2000.00	3000.00	3000.00	2000.00																				
2	地方政府专项债券	40000.00	10000.00	10000.00	10000.00	10000.00																				
3	项目收入	195222.95				4303.26	8619.48	8632.44	9057.22	9057.22	9057.22	9530.75	9530.75	9530.75	10018.83	10018.83	10018.83	10507.23	10507.23	10507.23	11044.42	11044.42	11044.42	11596.21	11596.21	
	资金流入合计		12000.00	13000.00	13000.00	18303.26	8619.48	8632.44	9057.22	9057.22	9057.22	9530.75	9530.75	9530.75	10018.83	10018.83	10018.83	10507.23	10507.23	10507.23	11044.42	11044.42	11044.42	11596.21	11596.21	
二	资金流出																									
1	项目建设投资	36210.00	11830.00	12350.00	12030.00																					
2	发行费用	30.00	10.00	10.00	10.00																					
3	经营活动现金流出	89706.55				1906.12	3980.69	3989.16	4170.87	4170.87	4170.87	4372.69	4372.69	4372.69	4580.94	4580.94	4580.94	4789.94	4789.94	4789.94	5019.14	5019.14	5059.14	5414.92	5494.92	
3.1	运营成本（不含财务费用）	77006.35				1810.75	3624.98	3626.49	3727.62	3727.62	3727.62	3837.22	3837.22	3837.22	3950.45	3950.45	3950.45	4064.52	4064.52	4064.52	4189.16	4189.16	4189.16	4317.61	4317.61	
3.2	税金及附加	524.14				9.12	20.83	23.43	24.60	24.60	24.60	25.84	25.84	25.84	27.14	27.14	27.14	28.49	28.49	28.49	29.91	29.91	29.91	31.41	31.41	
3.3	所得税	12176.06				166.25	334.88	337.24	418.65	418.65	418.65	509.63	509.63	509.63	603.35	603.35	603.35	686.93	686.93	686.93	800.07	800.07	840.07	1065.90	1145.90	
3.4	期间费用	0.00				0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
4	偿还债券本金	40000.00				0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	20000.00	10000.00	10000.00	
5	支付债券利息	25800.00	160.00	640.00	960.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1120.00	640.00	320.00	
	资金流出合计	191546.55	12000.00	13000.00	13000.00	3286.12	5260.69	5269.16	5450.87	5450.87	5450.87	5652.69	5652.69	5652.69	5860.94	5860.94	5860.94	6069.94	6069.94	6069.94	6299.14	6299.14	6299.14	26179.14	16054.92	15814.92
三	盈余资金					13037.14	3358.79	3363.28	3606.35	3606.35	3606.35	3878.06	3878.06	3878.06	4157.89	4157.89	4157.89	4437.29	4437.29	4437.29	4745.28	4745.28	-15134.72	-4458.71	-4218.71	
四	累计盈余资金					13037.14	16395.93	19759.21	23365.56	26971.91	30578.26	34456.32	38334.38	42212.44	46370.33	50528.22	54686.11	59123.40	63560.69	67997.98	72743.26	77488.54	62353.82	57895.11	53676.40	
五	息前净现金流	106040.54				2326.26	4659.62	4666.71	4910.95	4910.95	4910.95	5183.90	5183.90	5183.90	5465.03	5465.03	5465.03	5745.78	5745.78	5745.78	6055.19	6055.19	6015.19	6212.70	6132.70	
	收益覆盖倍数																									

## 五、项目绩效目标

目标 1：扩建标准化粮油生产基地 3 万亩，新建田间道路 1200 公里、提灌站 60 个、拦河堰 60 个、蓄水池 300 个、DN200 的引水管 300 公里，DN200 的排水管 300 公里，田间灌溉渠系 600 公里等基础设施，配套智慧农业应用场景和作物生长环境监测等设施设备；改（扩）建仓储冷链物流中心 12000 m<sup>2</sup>，粮油烘干中心 2000 m<sup>2</sup>，大米、菜籽油初加工厂房 4000 m<sup>2</sup>及加工设备；和美乡村建设，包括新（改）建通村入户路 35.1 公里，农网改造 190 公里，新建公厕 28 处，改造农村公厕 3 处，改造日间照料中心 25 处。

目标 2：在 2028 年 6 月前完成项目竣工验收。

目标 3：债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡。

## 六、潜在影响项目的风险评估

### （一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

恶劣的自然条件：通过购买保险进行风险转移；来源于供应商和施工者的风险：选择有资质供应商和施工方；设计变更导致的风险：明确质量标准；资金落实不到位：加强管理；产生事故：对施工安全情况进行评估。

## （二）影响项目收益的风险及控制措施

生产经营不确定性带来的风险：要求项目管理单位关注土地出让情况，保证还本付息资金；市场经济环境变化产生的风险：合理分配债券的额度和期限财务成本上涨的风险：加强施工预算管理，在施工中合理控制成本。

## （三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

投资测算不准确的风险：对测算中的基本假设做合理性评估，复核测算结果；利率波动带来的风险：可约定提前还债；严格执行债券风险预警机制。

## 七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿



还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的,省财政采取适当方式扣回。

## 八、主管部门及项目单位职责

仪陇县马鞍粮油现代农业园区项目的主管部门为仪陇县农业农村局。职责为负责对本部门专项债券项目审核把关。指导本行业项目规划与储备、梳理项目需求和编制项目实施方案。指导本行业及时规范使用债券资金,对建设运营情况进行监督,并统筹协调相关部门保障项目建设进度,如期实现项目收入。主管部门协同财政部门将项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国有资产管理,加强资产日常统计和动态监控。

本项目的项目单位四川德懋农业发展集团有限责任公司。职责为负责提出本项目需求申请,编制报送项目实施方案及相关资料,配合做好债券发行准备。规范使用债券资金,及时形成支出,提高资金使用效益。定期评估项目成本、预期收益和对应资产价值等,发现风险或异常情况及时向主管部门报告。编制专项债券收支、偿还计划并纳入单位年度预算管理,将债券项目收入及时足额缴入国库。做好数据填报、信息公开等相关工作。项目单位对专项债券资金收入和支出、对应项目形成的收入和支出进行专账核算,准确反映资金的收支情况。

## 九、补充说明

根据发行计划及额度安排，此项目 2025 年拟申请发行 10000.00 万元，本次拟发行 1500.00 万元，期限 20 年。